

MARCHESE
FILIPPO DE PICCOLELLIS
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

Prot. n. 316/5 del 03.05.2019

RELAZIONE SULLA GESTIONE AL BILANCIO CONSUNTIVO 2018

1 - Considerazioni generali

L'A.S.P. *Marchese Filippo de Piccolellis* è stata costituita con Atto Dirigenziale della Regione Puglia - Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità - Servizio benessere delle persone e qualità sociale n. 604 del 08.10.2009 a seguito della trasformazione della ex Ipab *Marchese Filippo de Piccolellis*.

Dotata di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria, nell'ambito delle norme e dei principi definiti dalla Legge Regionale Puglia n. 15 del 30.09.2004 dalle successive indicazioni regionali, non ha fini di lucro e svolge la propria attività secondo criteri di efficienza, di efficacia e di economicità, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi.

Nel mese di novembre 2014 - giusto D.P.G.R. n. 715/2015 - l'ASP è stata commissariata e conseguentemente sciolto il CdA. Ad oggi, l'Ente è retto da una gestione Commissariale.

Con il D.P.G.R n 14 del gennaio 2018 è stato nominato il Commissario Straordinario per un periodo di sei mesi prorogato con successivo D.P.G.R. n. 640 del 25.10.2018 per un periodo di ulteriori sei mesi.

Detta gestione Commissariale si protrae ancora a causa della sussistenza, attuale e concreta, di gravissima difficoltà economica e finanziaria, derivante dalla attività di gestione degli amministratori ante commissariamento, in significativa parte, risolta dai due commissari straordinari di nomina regionale.

Difatti il D.P.G.R n. 14 del gennaio 2018 con una descrizione puntuale recita "...*Permane però, anche in costanza del perdurare dell'indagine da parte della competente A.G. la necessità di completare le procedure tecnico amministrative finalizzate alla attivazione della struttura socio assistenziale "oasi bianca", la necessità di completare il risanamento patrimoniale dell'Ente, la necessità di definire la liquidazione della De Piccolellis srl oltre che la riduzione, nell'alveo di una dimensione fisiologica, del contenzioso dell'Ente...*"

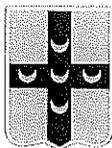
L'obiettivo fissato con il bilancio previsionale 2018 e pluriennale 2018-2021 ha, quale scopo primario, il risanamento economico e la regolarizzazione contabile attraverso principi di trasparenza, efficacia, efficienza e razionalizzazione e contenimento della spesa e ciò al fine di preservare l'Azienda, gravemente esposta, da uno squilibrio finanziario che rischia di divenire strutturale.

Anche nel corso dell'esercizio 2018 il grave stato di illiquidità ha generato una sostanziale cristallizzazione delle attività in essere, atteso che tutti gli sforzi economici dell'ASP sono stati profusi per la riduzione della consistente debitoria che grava ancora sull'ASP.

Seppur nel corso dell'esercizio sono state definite molte delle questioni pendenti relative ad accertamenti fiscali e tributari in corso, determinanti sono gli oneri tributari, per i quali sono stati adottati tutti gli strumenti necessari previsti dalle disposizioni normative al fine di ridurre la debitoria.

I debiti derivanti da mancati versamenti erariali e tributari rappresentano ancora una posta economica negativa di bilancio dai valori significativi e di incidenza rilevante.

Nel corso dell'esercizio, con delibera commissariale n.09 del 03.09.2018 è stato approvato il piano triennale delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio dell'ASP nel quale è stato previsto per l'anno 2019 l'alienazione di cespiti del patrimonio fondiario e per la precisione i poderi n.3 e 20 siti in località La Scrofolà in Manfredonia.



MARCHESE
FILIPPO DE PICCOLELLIS
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

L'alienazione consentirà la estinzione della debitoria pregressa oltre alla messa in sicurezza di un fabbricato rurale (pod.n. 10 loc. La Scrofola) per il quale è necessario un intervento di consolidamento del terreno:

2 - Significativi fatti gestionali che caratterizzato l'esercizio

Il Piano programmatico 2018 aveva posto quale prioritario obiettivo della azione amministrativa della ASP una opera drastica di risanamento finanziario.

La gestione commissariale ha conseguentemente adottato una politica di razionalizzazione della spesa, alla luce della normativa nazionale che ha investito anche la disciplina dei contratti pubblici in essere di servizi e forniture. L'opera di risanamento, ha riguardato sia lo staff di consulenti e rispettivi emolumenti, sia un'attenta opera di riduzione e razionalizzazione dei fornitori.

Sono stati adempiuti gli obblighi istituzionali e di dettato normativo nazionale e regionale, nel rispetto, in linea di massima, degli obiettivi generali prefissati per l'anno 2018:

1. In ordine alle concessione in fitto dei fondi rustici/poderi gestiti dall'ASP si precisa che gli stessi sono stati adeguati agli indici ISTAT come per legge.

Nell'anno 2018 sono stati attivate le procedure di ingiunzione nei confronti dei conduttori morosi per il recupero dei crediti vantati dall'ASP relativi alle annate agrarie 2015-2016 e 2016-2017 e per le quali sono attualmente in corso i relativi giudizi.

I crediti e le somme dovute a titolo di arretrati, relativi ai predetti poderi, sono state descritti nella nota integrativa al Bilancio.

2. Con delibera del Commissario Straordinario n. 24 del 17.06.2016 veniva nominato il Direttore Generale, successivamente rinnovato, da ultimo, con Delibera n.13 del 21.11.2018, in adempimento agli obblighi di cui agli artt. 18 e 32 della L. R. n. 15/2004 e ss.mm.ii.

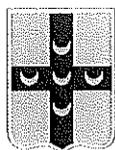
3. Il progetto di investimento Casa di Riposo per Anziani " Oasi Bianca", realizzato in parte con finanziamento PO FESR 2007 - 2013 Asse III Linea 3.2 azione 3.2.1 ed in parte con finanziamento proprio dell'Ente, è stato regolarmente contabilizzato e rendicontato alla Regione Puglia.

La nuova costruzione, giunta al termine, è stata oggetto dell'eseguito collaudo tecnico avvenuto in data 05.04.2017 e del collaudo amministrativo del 14.12.2017.

Tutte le opere eseguibili sono state realizzate ad eccezione di una porzione di immobile sottoposta ancora a sequestro giudiziario.

Si precisa, a questo proposito, che l'ASP si è attivata chiedendo il dissequestro della porzione dell'opera sottoposta alla misura cautelare, motivandone le ragioni con istanza presentata in data 07.03.2017, tuttavia la richiesta veniva rigettata dal magistrato competente con provvedimento del 31.03.2017 attesa la persistenza, si legge nel provvedimento, dell'esigenza per la quale la misura era stata emessa.

Con riferimento alla Casa di Riposo Oasi Bianca, gli Uffici di Direzione Generale dell'ASP non hanno potuto dare corso alle procedure di bando di gara (procedura aperta ex art. 60 D.Lgs 50/2016 es.m.i. nel rispetto delle disposizioni normative previste dall'art.95 co.3 del D.Lgs 50/2016) per l'affidamento dei servizi socio-assistenziali secondo gli standard ed i requisiti di cui all'art. 65 Regolamento Regione Puglia n.4/2007 e s.m.i. e dei disposti di cui alla D.G.R.Puglia n 1037/2012 e s.m.i. atteso il permanere della predetta misura cautelare così come innanzi esposto.



MARCHESE
FILIPPO DE PICCOLELLIS
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

4. La Concessione del servizio del Centro diurno socio-educativo e riabilitativo per persone diversamente abili Oasi Verde (ex art. 60 del Regolamento Regionale n. 4/2007 e ss.mm.ii.), in edificio di proprietà dell'ASP "Marchese Filippo De Piccolellis" di Foggia, prevista con delibera commissariale n. 54/2015 ed espletata ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs 163/2006, è stata definita con l'aggiudicazione definitiva alla Soc. Coop. Sanità Più con la quale è stato stipulato contratto di concessione del servizio e concessione in uso della struttura, ai sensi dell'art. 11 del D. Lgs n. 163/2006 e dell'art. 16 del R.D. n. 2440/1923.

La Soc. Coop. Sanità Più provvede regolarmente al pagamento del canone d'uso così come contrattualmente stabilito (importo annuale € 30.000) e detto importo è aggiornato secondo gli indici ISTAT come per legge.

5. Il contratto di locazione dell'immobile facente parte del compendio immobiliare di proprietà dell'ASP *Marchese Filippo de Piccolellis*, attuale sede della RSSA Il Sorriso, prevede un canone di locazione a scaglioni crescenti, pertanto, nell'anno 2018 il predetto canone fissato annualmente in € 54.000,00 per il quarto e quinto anno, è stato rideterminato in € 72000,00, atteso il raggiunto scaglione del sesto e fino al decimo anno.

L'importo è aggiornato annualmente secondo gli indici ISTAT come per legge.

6. Con nota prot. 298/6 del 08.05.2019 l'ASP inoltra via PEC la richiesta di restituzione del finanziamento di € 36.000,00 concesso alla Coop. Sociale Filo di Arianna a r.l. L'importo, secondo quanto riferisce la presidente della predetta coop. sociale con nota pec del 03.05.2017, "afferisce al pagamento di una fideiussione indispensabile per l'erogazione del finanziamento da parte della Regione Puglia, riguardante il Borgo del Marchese... progetto non più realizzato perché l'ASP non riuscì a reperire per tempo la parte di finanziamento a lei spettante".

L'ASP, nel contestare la nota predetta, evidenziava la inidoneità della documentazione fornita a supporto dell'obbligazione. in assenza di riscontro l'Ente provvedeva alla citata richiesta di restituzione del finanziamento concesso e relativo al periodo 2012 ad ogni effetto di legge con interruzione dei termini prescrizione.

Ad oggi l'ASP sta valutando, sulla scorta della documentazione rinvenuta negli Uffici, la possibilità di promuovere l'azione giudiziaria per il recupero delle somme finanziate.

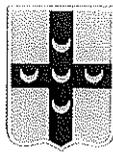
7. In ordine all'attività di verifica amministrativa, risoluzione controversie giudiziali in corso e definizione situazioni pendenti si evidenzia che, molte delle situazioni di contenzioso sono state definite con provvedimenti giudiziali a favore dell'ASP, altre sono ancora in pendenza ed in attesa dei relativi provvedimenti.

Sono state attivate, come innanzi detto, le procedure di ingiunzione per il recupero dei canoni relativi alle aa.aa. 2015-2016 e 2016-2017 e con atto notificato in data 13.12.2018 è stato promosso innanzi il Tribunale di Foggia, Sezione Specializzata Agraria, Ricorso anche in Riassunzione ex art.392 c.p.c. RG 8054/18 da parte dei signori D.S.G.; D.S.M. e D.S.D e nei confronti di C. E. e ASP *Marchese Filippo de Piccolellis*.

Il giudizio ha ad oggetto la illegittimità e nullità della clausola insita nell'art.19 del contratto del 03.10.2003, clausola contenente una prelazione convenzionale esercitata in sede di gara pubblica per l'affitto del lotto n. 3 sito in Ascoli Satriano alla località Monte del Fico.

L'assegnazione ha dato luogo ad una serie di giudizi al TAR, Consiglio di Stato e da ultimo la Suprema Corte di Cassazione la quale ha dichiarato la competenza del Tribunale di Foggia, Sez. specializzata Agraria circa il merito del giudizio relativo all'esercizio della detta prelazione. Il giudizio tra l'altro, si estende alla illegittimità ed inesistenza di tutti gli atti eventualmente emessi dall'ASP in virtù della predetta clausola.

8. Il Tribunale Ordinario di Foggia Cancelleria Penale GIP/GUP notificava in data 04.09.2018 all' ASP Marchese Filippo de Piccolellis, Avviso di fissazione dell'Udienza Preliminare nel procedimento penale N. 11800/15 R.G. GIP -



MARCHESE FILIPPO DE PICCOLELLIS

Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

N. 13709/14 R.G. PM nei confronti di A.T.; A.R.L.; G.M.S e A.R. e pertanto l'ASP, nella qualità di parte offesa, si è costituita nel giudizio nominando il proprio difensore con delibera commissariale n. 14 del 30.11.2018.

L'udienza preliminare innanzi al GUP è stata celebrata il giorno 10.12.2018.

L'aumento del contenzioso, per la maggior parte attivo, ha terminato un aumento conseguente delle spese per lite non previsto in fase di bilancio di previsione 2018 e pluriennale 2018-2021.

9. Ancora in corso è l'attività di liquidazione della società strumentale De Piccolellis Servizi S.U. Srl, avviata giusta Delibera commissariale n. 2 e 3/2014, formalmente in liquidazione.

Il Liquidatore con nota pec del 16.4.2018, prot.253/2 del 17.04.2018, a seguito di specifica richiesta di Relazione di aggiornamento sull'attività liquidatoria comunicava quanto già in sostanza dedotto nelle precedenti comunicazione. Difatti il Liquidatore, così specifica nella nota innanzi detta. *"L'attività liquidatoria della De Piccolellis Servizi S.U. srl procede regolarmente e compatibilmente sia con la sussistenza delle misure cautelari cui sono sottoposti determinati beni da porre in vendita ed di cui all'indagine giudiziaria in corso, sia con il giudizio civile pendente contro la Ditta EsseEffe concernente altro materiale non in possesso della Srl.*

Il Liquidatore, pertanto, ha precisato che, *"i beni sottoposti a sequestro potranno essere liquidati appena cessata la misura cautelare, per gli ulteriori beni non il possesso della Srl, sui quali è in corso il giudizio civile innanzi il Tribunale di Foggia, la fase liquidatoria potrà cominciare soltanto con la presa in possesso dei beni...."*. Precisa ancora che *"I suddetti beni, come da immutato inventario già in Vs. possesso, sono in parte sottoposti a misura cautelare e custoditi ed in parte ubicati in deposito presso la società venditrice e contro la quale vi è giudizio civile, pertanto va esclusa una eventuale ipotesi di depauperamento degli stessi."*

Con successiva nota pec del 26.04.2018 prot. 285/4 del 26.04.2018, l'ASP richiedeva l'estratto dei rapporti in essere con la De Piccolellis Servizi S.U. Srl alla data del 31.12.2017 con evidenza circa il saldo contabile con l'Ente risultante alla data predetta.

Il Liquidatore riscontava la nota evidenziando che il *"bilancio al 31.12.2017, in corso di comunicazione, è identico al 31.12.2016 e che riporta tra i debiti verso soci lo stesso importo attestato con il bilancio di inizio liquidazione, indicato in € 623.743"*.

Pertanto, con successiva nota del 04.05.2018 prot. 297/ del 08.05.2018, il commissario Straordinario dell'ASP ha provveduto a richiedere al liquidatore della De Piccolellis Servizi srl a S.U. la restituzione del finanziamento per l'importo di € 623.742,00, confermato nell'ammontare dal liquidatore.

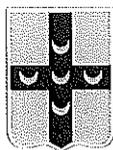
Con la costituzione di parte civile nel procedimento penale N. 11800/15 R.G. GIP - N. 13709/14 R.G. PM è stata avanzata richiesta di risarcimento dei danni subiti a causa della condotta singolarmente e complessivamente considerata.

10. L'azione strategica e le attività poste in essere hanno consentito all'ASP una gestione amministrativa, fiscale e contabile di maggior ordine e coerenza e ciò sia nel pagamento degli oneri, sia nelle scadenze fiscali e nella gestione delle rateizzazioni in corso.

Nell'esercizio 2018 l'ASP si è avvalsa dell'istituto dell'adesione agevolata BIS, giusta Decreto Legge n. 119/2018, convertito con modificazioni dalla Legge n. 136/2018, attraverso il quale ha realizzato un abbattimento di sanzioni ed interessi così come meglio specificati nella Nota integrativa al bilancio di esercizio al 31.12.2018.

L'abbattimento è pertanto da intendersi quale risparmio di liquidità su debiti accertati ed esigibili.

Si sottolinea che l'Ente ha osservato gli obblighi di legge cui sono soggetti gli organismi dotati di personalità giuridica di diritto pubblico con particolare riferimento a trasparenza, anticorruzione, evidenza pubblica, contenimento della spesa, limiti assunzionali.



MARCHESE
FILIPPO DE PICCOLELLIS
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

Si precisa che gli impegni di spesa sono stati tutti regolarmente assunti dalla amministrazione e legittimati da apposito atto deliberativo e/o contratto/disciplinare di incarico.

In relazione agli adempimenti in materia di comunicazione, trasparenza e anticorruzione, l'Ente ha provveduto a pubblicare, mantenere e aggiornare sul sito istituzionale www.depicklellis.it la documentazione che, ai sensi di legge deve essere resa disponibile in detta modalità, tra cui le deliberazioni dell'ente, lo statuto approvato con Atto Dirigenziale n. 604/2009, i bandi di gara, gli avvisi, i dati relativi alla composizione ed ai compensi degli organi di amministrazione, gestione e controllo e quant'altro previsto dalle vigenti disposizioni.

Il riepilogo generale delle voci di spesa ed entrata afferenti l'esercizio 2018 è il seguente:

Totale Ricavi	Totale Costi	Utile/Perdita di esercizio
€ 497.040	€ 790.826	€ - 326.049

Si precisa che un aumento dei ricavi, può essere ipotizzabile con l'aumento dei canoni di fitto attualmente riscossi a fronte delle locazioni dei terreni siti in loc. *La Scrofolia* in Manfredonia e *Monte del Fico* in Ascoli Satriano.

Difatti la maggior parte dei contratti agrari andranno in scadenza tra il 2021 ed il 2022 e pertanto, solo alla scadenza contrattuale è possibile prevedere, con nuovi bandi di gara per fitto terreni, canoni idonei e rapportati alle valutazioni di mercato.

Si precisa, a tal proposito che tutti i contratti agrari sono stati stipulati innanzi alle organizzazioni sindacali di categoria che certificano la tutela dei soggetti componenti.

Criteri di redazione del bilancio consuntivo

Con riferimento alla predisposizione del bilancio consuntivo per l'esercizio 2017

Visto:

L.R. 15/2004 Art. 24 Bilanci e contabilità;

R.R. 1/2008 Art. 25 Bilanci e contabilità;

lo Statuto dell'Ente

Richiamata la Del. Comm. n. 49/2009 di adozione di una contabilità economico-patrimoniale

Il Direttore Generale ha proceduto alla redazione del Bilancio consuntivo 2018 e degli atti allegati osservando scrupolosamente le seguenti raccomandazioni: - è stata adottata una contabilità economico-patrimoniale per competenza che dà particolare evidenza a peculiari centri di costo, tanto al fine della valutazione comparativa dei costi e dei risultati; - si è provveduto a corredare il bilancio della Nota Integrativa che fa parte integrante e sostanziale del Bilancio di esercizio 31.12.2018.

La Nota fornisce adeguata informativa delle voci in esso rappresentate.

Il bilancio è stato predisposto secondo lo schema delle sezioni divise e contrapposte.

Si fa presente che nel periodo intercorso tra la data di chiusura dell'esercizio in rassegna e quella di redazione del bilancio non sono intervenuti fatti di rilievo nella gestione dell'Ente.

Foggia, 02.05.2019



Il Direttore Generale
Avv. Immacolata Panettieri

