

MARCHESE
FILIPPO DE PICCOLELLIS
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

Prot. n.214/3 del 07.05.2021

RELAZIONE SULLA GESTIONE AL BILANCIO CONSUNTIVO 2020

1 - Considerazioni generali

L'A.S.P. *Marchese Filippo de Piccolellis* è stata costituita con Atto Dirigenziale della Regione Puglia - Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità - Servizio benessere delle persone e qualità sociale n. 604 del 08.10.2009 a seguito della trasformazione della ex *Ipab Marchese Filippo de Piccolellis*.

Dotata di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria, nell'ambito delle norme e dei principi definiti dalla Legge Regionale Puglia n. 15 del 30.09.2004 dalle successive indicazioni regionali, non ha fini di lucro e svolge la propria attività secondo criteri di efficienza, di efficacia e di economicità, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi.

Nel mese di novembre 2014 - giusto D.P.G.R. n. 715/2015 - l'ASP è stata commissariata e conseguentemente sciolto il CdA. Ad oggi, l'Ente è retto da una gestione Commissariale.

Con il D.P.G.R n 443 dell'11.07.2019 è stato nominato il Commissario Straordinario nella persona dell'Avv. Davide Emanuele per un periodo di sei mesi.

Lo stesso è in regime di *prorogatio* così come da indicazioni/parere fornito dalla Regione Puglia del 24.06.2019, pot. 422/1 " *il Commissario Straordinario dell'Azienda rimanga in carica sino alla sua sostituzione o ricostituzione per l'ordinaria amministrazione dell'Ente(art. 18 comma 8 L.R. Puglia 15/04 e s.m.i.)*".

Con delibera del Commissario Straordinario n. 11 del 16.07.2019 è stato nominato il Direttore Generale, dell'ASP in adempimento agli obblighi di cui agli artt. 18 e 32 della L. R. n. 15/2004 e ss.mm.ii.

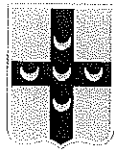
2 - Significativi fatti gestionali che hanno caratterizzato l'esercizio.

2.1) Il Piano programmatico 2020 si pone, quale prioritario obiettivo della azione amministrativa della ASP, il risanamento finanziario anche attraverso nuovi bandi di gara per la concessione in fitto di terreni di proprietà dell'Ente. Difatti a seguito di bando di gara si è pervenuti alla stipula di n. 2 contratti di affitto per il podere n. 16 e n. 3 siti in Manfredonia, loc. *La Scrofola* a prezzi di mercato, ponendo a base d'asta il valore risultante dalle relazioni peritali agronomi formulate su estensione, morfologia del terreno e coltura.

L'alienazione di un solo podere, dei due inseriti nel piano triennale delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio dell'ASP e la continua opera di razionalizzazione della spesa ha consentito il pagamento anticipato della rateizzazione chiesta relativamente al debito consolidato nei confronti del Comune di Foggia, come meglio si specificherà in seguito.

La gestione commissariale ha proseguito la sua azione verso una attenta analisi della spesa, così come già attivata dai commissari che si sono succeduti.

Sono stati adempiuti gli obblighi istituzionali e di dettato normativo nazionale e regionale, nel rispetto, in linea di massima, degli obiettivi generali prefissati per l'anno 2020.



MARCHESE
FILIPPO DE PICCOLELLIS
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

Si è cercato di aumentare la liquidità dell'Ente attivando le procedure di risoluzione contrattuale per i fondi improduttivi che presentavano morosità contrattuale, al fine predisporre nuovi bandi per fitti a canoni di mercato. Inoltre sono state attivate le disdette contrattuali per i contratti ancora in essere la cui scadenza è prevista, per la maggior parte, al termine dell'a.a.2021.

L'analisi di stima, da effettuarsi sui fondi oggetto di rilascio per scadenza contrattuale, consentirà la predisposizione di nuovi bandi per le concessioni in fitto a canoni di mercato nel rispetto delle disposizioni di legge.

Si è provveduto ad uno stralcio dei depositi cauzionali iscritti in bilancio relativi ai contratti di fitto in vigenza per i quali non sono stati rinvenuti documenti a supporto.

Lo stralcio è pari ad euro 38.028 e la quantificazione delle cauzioni al 31/12/2020 è pari ad euro 62.897.

In ordine alle concessioni in fitto dei fondi rustici/poderi di proprietà dall'ASP in vigenza contrattuale, si precisa che i canoni per l'a.a. 2020 sono stati adeguati agli indici ISTAT come per legge.

2.2) Nell'anno 2020 l'Ente ha recuperato le somme dovute nei confronti dei conduttori morosi. In particolare si evidenzia:

a) relativamente al podere n.16, in virtù di sentenza del Tribunale di Foggia sez. sec. agraria n. 1392/2017 è stato recuperato l'importo di € 17.000 dovuto per indennità di occupazione *sine titulo*, oltre al riconoscimento di un importo a titolo di anticipazione frutti pendenti.

Difatti, con delibera del C.S. n.12 del 18.06.2020, si è disposta l'autorizzazione in favore degli *ex affittuari* a portare a termine la coltivazione dei frutti pendenti presenti sui terreni (Verbale di constatazione e ricognizione di debito) prevedendo l'incameramento delle somme dovute pari ad € 17.000. Si precisa che l'importo è complessivo sia per occupazione *sine titulo*, sia per il valore dei frutti pendenti quantificati con apposita relazione peritale allegata agli atti deliberativi.

A seguito di regolare bando di gara, il predetto pod.16 è stato affittato con sottoscrizione del contratto nelle forme di accordo in deroga ex art.45 L.203/1982 con un canone annuale pari ad € 18.500.

b) In virtù di sentenza del Tribunale di Foggia sez. spec. agraria n.2582/2019 sono stati recuperati gli importi dovuti a titolo di morosità relativi al canone di fitto previsto per il lotto 1 sito in Ascoli Satriano loc. *Monte del Fico* pari ad € 35.092,46

c) Sono stati altresì sottoscritti contratti di fitto per il podere n. 3 sito in Manfredonia, loc. La Scrofola, posto a bando di gara con delibera del C.S. n. 23 del 03.12.2019 con un canone annuale di € 5.950 ed un contratto in subentro per il podere n.11 sito in Manfredonia, loc. La Scrofola, disposto con delibera del C.S. n.24 del 05.11.2020.

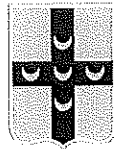
I crediti e le somme dovute a titolo di arretrati, relativi ai fondi in proprietà dell'ASP, sono stati descritti nella nota integrativa al Bilancio.

2.3. Il progetto di investimento Casa di Riposo per Anziani "Oasi Bianca", realizzato in parte con finanziamento PO FESR 2007 - 2013 Asse III Linea 3.2 azione 3.2.1 ed in parte con finanziamento proprio dell'Ente, è stato regolarmente contabilizzato e rendicontato alla Regione Puglia.

La nuova costruzione, giunta al termine, è stata oggetto dell'eseguito collaudo tecnico avvenuto in data 05.04.2017 e del collaudo amministrativo del 14.12.2017.

Tutte le opere eseguibili sono state realizzate ad eccezione di una porzione di immobile sottoposta ancora a sequestro giudiziario.

Si precisa, a questo proposito, che l'ASP si è attivata chiedendo il dissequestro della porzione dell'opera sottoposta alla misura cautelare, motivandone le ragioni con istanza presentata in data 07.03.2017, tuttavia la richiesta veniva



MARCHESE FILIPPO DE PICCOLELLIS

Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

rigettata dal magistrato competente con provvedimento del 31.03.2017 attesa la persistenza, si legge nel provvedimento, *"dell'esigenza per la quale la misura era stata emessa"*.

L'evento epidemiologico da Covid 19 ha indotto la gestione commissariale a mettere la struttura, seppur con i limiti derivanti dal sequestro giudiziario, a disposizione della Protezione Civile.

Con nota del RUP Arch. Manzi, prot.250/9 del 24.04.2020, si inoltrava all'Ente Protezione Civile la documentazione richiesta al fine di una valutazione dello stato dei luoghi connesso all'eventuale intervento, tuttavia a seguito dei sopralluoghi compiuti per la verifica della idoneità all'uso, non vi è stato alcun ulteriore interesse da parte della Protezione Civile.

2.4. La Concessione del servizio del Centro diurno socio-educativo e riabilitativo per persone diversamente abili Oasi Verde (ex art. 60 del Regolamento Regionale n. 4/2007 e ss.mm.ii.), in edificio di proprietà dell'ASP *"Marchese Filippo De Piccolellis"* di Foggia, prevista con delibera commissariale n. 54/2015 ed espletata ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs 163/2006, è stata definita con l'aggiudicazione definitiva alla Soc. Coop. Sanità Più con la quale è stato stipulato contratto di concessione del servizio e concessione in uso della struttura, ai sensi dell'art. 11 del D. Lgs n. 163/2006 e dell'art. 16 del R.D. n. 2440/1923 per un periodo di cinque anni.

La Soc. Coop. Sanità Più provvede regolarmente al pagamento del canone d'uso così come contrattualmente stabilito (importo annuale € 30.000) e detto importo è aggiornato secondo gli indici ISTAT come per legge.

2.5. Il contratto di locazione dell'immobile facente parte del compendio immobiliare di proprietà dell'ASP *Marchese Filippo de Piccolellis*, attuale sede della RSSA Il Sorriso, prevede un canone di locazione a scaglioni crescenti, pertanto, a partire dall'anno 2019 il predetto canone annuale è stato rideterminato in € 72.000, atteso il raggiunto "scaglione del sesto e fino al decimo anno".

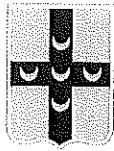
L'importo è aggiornato annualmente secondo gli indici ISTAT come per legge.

Con l'adozione della delibera del C.S. n. 15 del 01.07.2020, si è provveduto ad una integrazione locativa al predetto contratto di affitto del 19.02.2013 e relativa agli immobili posti al piano terra ed al primo piano di Viale degli Aviatori n. 25 identificati al Catasto Fabbricati della Provincia di Foggia Foglio 93, particella 1 sub 6; sub 7 che così si descrivono: piano terra con una superficie netta totale di piano di 136.69 mq realizzata da un locale ufficio (sup. netta 24.49 mq), il corridoio e l'atrio di accesso al vano scala (27.02 mq) i locali dell'ex alloggio del custode costituito da camera n.1 (12.82 mq) camera n. 2 (14.22 mq), camera n. 3 (14.40 mq), camera n. 4 (15.00 mq), corridoio (7.00 mq) e bagno (2.12 mq); primo piano, per una superficie netta totale di piano di 111.31 mq. realizzata dalla sala presidenza (30.00 mq), un ufficio (14.61 mq), l'*open space* (37.72 mq), l'archivio (14.04 mq), un vano bagno (2.29 mq) e vano scala (12,65 mq).

A fronte della integrazione contrattuale, il canone locativo mensile previsto è stato incrementato di € 1.100 mensili con anticipazione dei canoni locativi, pari ad € 35.200, da scomputarsi sui lavori eseguiti negli immobili facenti parte del complesso immobiliare di Viale degli Aviatori n.25, di proprietà dell'Ente.

Difatti, con la predetta delibera è stata disposta l'esecuzione, da parte della Società Cooperativa Sociale SANITA' PIU', di tutti i lavori indicati nel computo metrico facenti parte della Relazione Tecnica a firma dell'Arch. Rolando Mazzi prot. 360/9 del 29.06.2020, per un importo di € 31.627,10 oltre IVA.

Detti lavori riguardavano sia il totale rifacimento del terrazzo a copertura dell'immobile locato, sia i lavori di ristrutturazione dell'immobile prospiciente la palazzina Uffici ASP, al fine di rendere fruibile ed idonea la nuova sede



MARCHESE
FILIPPO DE PICCOLELLIS
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

Uffici ASP, oltre alla realizzazione dei servizi igienici (n.3 bagni di cui uno per disabili) a corredo anche della sala convegni.

Si aggiunga che tutti i lavori di ristrutturazione dell'immobile denominato *ex alloggio del custode*, sono stati posti a carico della Società Cooperativa Sociale SANITA' PIU', con concreto beneficio per la tutela del patrimonio dell'Ente sia in termini di mantenimento e di cura, sia in termini economici per incremento valore del patrimonio.

La sede dei nuovi Uffici ASP è stata attrezzata con le dotazioni mobiliari esistenti, mentre si è provveduto all'acquisto ed installazione di n. 2 climatizzatori ad alta efficienza energetica con utilizzo dello sconto in fattura Ecobonus D.L.34/2020, giusta delibera del C.S. n.28 del 03.12.2020.

2.6 Ancora in corso è l'attività di liquidazione della società strumentale De Piccolellis Servizi S.U. Srl, avviata giusta Delibera commissariale n. 2 e 3/2014, formalmente in liquidazione.

Allo stato si è in attesa di una esaustiva relazione del nuovo liquidatore nominato con verbale dall'assemblea dei soci del 24.10.2019, giusta delibera del C.S. n 18 del 10.10.2019 che analizzi la situazione economica della società strumentale.

Si precisa che l'attività della società De Piccolellis Servizi srl è ancora sottoposta all'attenzione dell'Autorità Giudiziaria competente, Guardia di Finanza e della Procura della Repubblica.

Con la costituzione di parte civile nel procedimento penale N. 11800/15 R.G. GIP - N. 13709/14 R.G. PM è stata avanzata richiesta di risarcimento dei danni subiti a causa della condotta singolarmente e complessivamente considerata.

2.7 Con nota prot. 298/7 del 08.05.2018 l'ASP inoltrava, via PEC, costituzione in mora per la richiesta di restituzione del finanziamento di € 36.000,00 concesso alla Coop. Sociale Filo di Arianna a r.l.

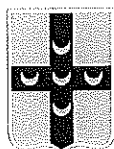
Con l'atto di costituzione in mora ad ogni effetto di legge, vi è interruzione dei termini prescrizione di talché saranno possibili ulteriori verifiche circa la fattibilità della richiesta sulla scorta della documentazione in atti oltre alla verifica circa la reale soddisfazione del presunto credito.

Difatti, l'importo, secondo quanto riferisce la presidente della predetta coop. sociale con nota PEC del 03.05.2017, *"afferisce al pagamento di una fideiussione indispensabile per l'erogazione del finanziamento da parte della Regione Puglia, riguardante il Borgo del Marchese... progetto non più realizzato perche l'ASP non riuscì a reperire per tempo la parte di finanziamento a lei spettante"*.

3 - Accertamenti in corso - Rateazioni in corso

3.1 L'ASP, in ottemperanza alle disposizioni di legge in tema di alienazione degli enti pubblici ha provveduto ad estinguere in data 31.01.2020 la pregressa e consolidata debitoria con il Comune di Foggia oltre alla debitoria pregressa con l'Agenzia delle Entrate - Riscossione che così si descrive:

- 770/2016 ai 2015 codice atto 46339371612;
- IRES 2012 codice atto 51677401310;
- Unico 2016 codice atto 45451081611;
- IMU 2013 comune di Foggia codice atto 15316072;
- IMU 2012 comune di Foggia codice atto 15311878.



MARCHESE FILIPPO DE PICCOLELLIS

Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

3.2 In data 17.11.2020 è stato notificato accertamento IMU per l'anno 2015 dal Comune di Foggia con atto n. 15329613 del 19/10/2020 per un importo dovuto pari ad € 65.568. Avverso tale atto l'Ente ha proposto istanza di adesione a mezzo PEC il 29/12/2020, cui è seguita la rideterminazione degli importi dovuti, quantificati in € 56.639 con un abbattimento delle sanzioni pari ad € 8.929.

Per l'atto così rideterminato è stata chiesta ed ottenuta una rateazione in 90 rate, la prima scadente il 31/01/2021.

È stata regolarizzata l'IMU del 2016 avendo l'Ente versato in difetto € 8.980, parzialmente compensata con credito del 2017 pari ad € 5.686,00 versando la differenza maggiorata di sanzioni ed interessi applicando l'istituto del ravvedimento operoso.

In data 09.12.2019 il Comune di Foggia ha notificato atto di accertamento per IMU anno 2014, identificato al n. 15325632 del 09/12/2019 per un totale di € 65.677.

In data 18/02/2020, a fronte di istanza di accertamento di adesione, l'atto originario è stato rideterminato in € 56.747 con abbattimento delle sanzioni previste pari ad € 8.930.

Per tale atto è stata chiesta ed ottenuta rateazione in 8 rate trimestrali, la prima a far data dal 28/03/2020.

3.3 Attualmente sono in corso le seguenti rateazioni:

- IMU 2015 Comune di Foggia
- IMU 2014 Comune di Foggia
- IMU 2015, 2016 e 2017 Comune di Manfredonia

Nell'esercizio 2020 l'Ente ha continuato a onorare i debiti tributari e verso gli enti locali per imposte e tasse già in corso di rateizzazione e rateizzando quanto notificato nell'anno in corso.

4. Stato dei giudizi

In ordine all'attività di verifica amministrativa, risoluzione controversie giudiziali in corso e definizione situazioni pendenti si evidenzia che, molte delle situazioni di contenzioso sono state definite in primo grado con provvedimenti giudiziali a favore dell'ASP, altre sono ancora in pendenza ed in attesa dei relativi provvedimenti.

Sono state attivate le procedure di ingiunzione e di esecuzione per il recupero dei canoni maturati e non riscossi.

Sono ancora pendenti innanzi la Corte dei Conti i procedimenti:

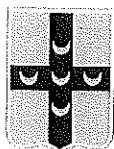
1) Istruttoria n. 5055/2018 SNC Proc. Pen. 13709/2014 presso il Tribunale di Foggia.

La Corte dei Conti con provvedimento del 19.06.2019 n.7767 ha disposto l'obbligo per l'ASP di attivare le procedure di costituzione in mora ex artt. 1219 e 2943, nei confronti dei soggetti dalla stessa individuati.

Con atto di citazione a carico del responsabile individuato è stata fissata l'udienza per il giorno 13.05.2021 e di tanto la Corte dei Conti ne ha dato formale comunicazione all'Ente.

2) Istruttoria n. 5134/2017 SNC. La Corte dei Conti, con provvedimento del 07.10.2019 n. 11664 ha disposto l'obbligo per l'ASP di attivare le procedure di costituzione in mora ex artt. 1219 e 2943 c.c. L'Ente, in ossequio alle richieste, ha adempiuto alle prescrizioni dettate dalla Corte, tuttavia si è ancora in attesa di determinazioni da parte dell'Organo Giudiziario.

I numerosi giudizi promossi dall'Ente nei confronti degli occupanti *sine titulo* e definiti con sentenze di rilascio nei vari gradi di giudizio, hanno disposto il rilascio dei fondi in proprietà dell'Ente da parte degli occupanti e la condanna degli stessi alle spese legali in favore dell'Ente.



MARCHESE
FILIPPO DE PICCOLELLIS
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

L'azione strategica e le attività poste in essere hanno consentito all'ASP una gestione amministrativa, fiscale e contabile improntata sulla trasparenza, chiarezza e coerenza e ciò sia nel pagamento degli oneri, sia nelle scadenze fiscali e nella gestione delle rateizzazioni in corso.

Nell'esercizio 2020 l'ASP provvedendo alla estinzione anticipata dei crediti maturati sia dall'Agenzia delle Entrate che dal Comune di Foggia ha realizzato un abbattimento di costi meglio specificati nella Nota integrativa al bilancio di esercizio al 31.12.2020.

L'abbattimento è pertanto da intendersi quale risparmio di liquidità su debiti accertati ed esigibili.

Si sottolinea che l'Ente ha osservato gli obblighi di legge cui sono soggetti gli organismi dotati di personalità giuridica di diritto pubblico con particolare riferimento a trasparenza, anticorruzione, evidenza pubblica, contenimento della spesa.

Si precisa che gli impegni di spesa sono stati tutti regolarmente assunti dalla amministrazione e legittimati da apposito atto deliberativo e/o contratto/disciplinare di incarico.

In relazione agli adempimenti in materia di comunicazione, trasparenza e anticorruzione, l'Ente ha provveduto a pubblicare, mantenere e aggiornare sul sito istituzionale www.depicolellis.it la documentazione che, ai sensi di legge deve essere resa disponibile in detta modalità, tra cui le deliberazioni dell'ente, lo statuto approvato con Atto Dirigenziale n. 604/2009, i bandi di gara, gli avvisi, i dati relativi alla composizione ed ai compensi degli organi di amministrazione, gestione e controllo e quant'altro previsto dalle vigenti disposizioni.

Il riepilogo generale delle voci di spesa ed entrata afferenti l'esercizio 2020 è il seguente, tenendo presente che la perdita di € 145.913 è esclusivamente effetto della quota di ammortamento dell'esercizio. Inoltre, tra i ricavi straordinari si segnalano le sopravvenienze attive derivanti dallo stralcio dei depositi cauzionali su contratti per € 38.028 (come sopra descritto) e la cancellazione dei debiti iscritti in bilancio per imposte precedenti non più oggetto di accertamento per € 19.094.

Totale Ricavi	Totale Costi	Utile/Perdita di esercizio
361.117	470.599	- 145.993

Criteri di redazione del bilancio consuntivo

Con riferimento alla predisposizione del bilancio consuntivo per l'esercizio 2020

Visto:

L.R. 15/2004 Art. 24 Bilanci e contabilità;

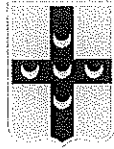
R.R. 1/2008 Art. 25 Bilanci e contabilità;

lo Statuto dell'Ente

Richiamata

la Del. Comm. n. 49/2009 di adozione di una contabilità economico-patrimoniale

Il Direttore Generale ha proceduto alla redazione del Bilancio consuntivo 2020 e degli atti allegati osservando scrupolosamente le seguenti raccomandazioni:



MARCHESE
FILIPPO DE PICCOLELLIS
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

- è stata adottata una contabilità economico-patrimoniale per competenza che dà particolare evidenza a peculiari centri di costo, tanto al fine della valutazione comparativa dei costi e dei risultati;

- si è provveduto a corredare il bilancio della Nota Integrativa che fa parte integrante e sostanziale del Bilancio di esercizio 31.12.2020.

La Nota fornisce adeguata informativa delle voci in esso rappresentate.

Il bilancio è stato predisposto secondo lo schema delle sezioni divise e contrapposte.

Si fa presente che nel periodo intercorso tra la data di chiusura dell'esercizio in rassegna e quella di redazione del bilancio non sono intervenuti fatti di rilievo nella gestione dell'Ente.



Il Direttore Generale
Avv. Immacolata Panettieri

