

MARCHESE  
FILIPPO DE PICCOLELLIS  
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

Prot. n. 334/3 del 16.06.2020

**RELAZIONE SULLA GESTIONE AL BILANCIO CONSUNTIVO 2019**

**1 - Considerazioni generali**

L'A.S.P. *Marchese Filippo de Piccolellis* è stata costituita con Atto Dirigenziale della Regione Puglia - Area Politiche per la promozione della salute, delle persone e delle pari opportunità - Servizio benessere delle persone e qualità sociale n. 604 del 08.10.2009 a seguito della trasformazione della ex Ipab *Marchese Filippo de Piccolellis*.

Dotata di personalità giuridica di diritto pubblico, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria, nell'ambito delle norme e dei principi definiti dalla Legge Regionale Puglia n. 15 del 30.09.2004 dalle successive indicazioni regionali, non ha fini di lucro e svolge la propria attività secondo criteri di efficienza, di efficacia e di economicità, nel rispetto del pareggio di bilancio da perseguire attraverso l'equilibrio dei costi e dei ricavi.

Nel mese di novembre 2014 - giusto D.P.G.R. n. 715/2015 - l'ASP è stata commissariata e conseguentemente sciolto il CdA. Ad oggi, l'Ente è retto da una gestione Commissariale.

Con il D.P.G.R. n. 443 dell'11.07.2019 è stato nominato il Commissario Straordinario nella persona dell'Avv. Davide Emanuele per un periodo di sei mesi.

Lo stesso è in regime di *prorogatio* così come da indicazioni/parere fornito dalla Regione Puglia del 24.06.2019, pot. 422/1 " ...il Commissario Straordinario dell'Azienda rimanga in carica sino alla sua sostituzione o ricostituzione per l'ordinaria amministrazione dell'Ente( art. 18 comma 8 L.R. Puglia 15/04 e s.m.i.)".

Con delibera del Commissario Straordinario n. 11 del 16.07.2019 è stato nominato il Direttore Generale, dell'ASP in adempimento agli obblighi di cui agli artt. 18 e 32 della L. R. n. 15/2004 e ss.mm.ii.

**2 - Significativi fatti gestionali che caratterizzato l'esercizio**

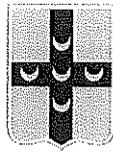
Il Piano programmatico 2019 aveva posto quale prioritario obiettivo della azione amministrativa della ASP il risanamento finanziario attraverso l'applicazione del piano triennale 2018/2020 delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, approvato con delibera del C.S. n.09 del 03.09.2018.

L'alienazione di un solo podere, dei due inseriti nel piano triennale delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio dell'ASP e la continua opera di razionalizzazione della spesa ha consentito il pagamento quasi totale della onerosa debitoria consolidata negli anni.

La gestione commissariale ha proseguito la politica di razionalizzazione della spesa, già attivata dai commissari che si sono succeduti attraverso un'attenta opera di riduzione e razionalizzazione della spesa.

Sono stati adempiuti gli obblighi istituzionali e di dettato normativo nazionale e regionale, nel rispetto, in linea di massima, degli obiettivi generali prefissati per l'anno 2019.

Si è cercato di aumentare la liquidità dell'Ente attivando le procedure di risoluzione contrattuale per i fondi improduttivi che presentavano morosità contrattuale. La verifica attraverso l'analisi di stima, da effettuarsi sui fondi



MARCHESE  
FILIPPO DE PICCOLELLIS  
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

oggetto di rilascio, consentirà la predisposizione di nuovi bandi per le concessioni in fitto a canoni di mercato nel rispetto delle disposizioni di legge.

1. In ordine alle concessione in fitto dei fondi rustici/poderi di proprietà dall'ASP in vigenza contrattuale, si precisa che i canoni per l'a.a. 2019 sono stati adeguati agli indici ISTAT come per legge.

Nell'anno 2019 l'Ente ha proseguito nelle azioni giudiziarie intraprese, provvedendo alla sua regolare costituzione in giudizio nei casi di opposizione a D.I richiesto ed ottenuto dall'ASP nei confronti dei conduttori morosi.

I crediti e le somme dovute a titolo di arretrati, relativi ai predetti poderi, sono state descritti nella nota integrativa al Bilancio.

Con riferimento ai crediti derivanti dalla posizione BIOAGRI srl, stante il mancato pagamento dei canoni maturati e non riscossi sono stati predisposti gli atti e gli accertamenti necessari al fine di verificare la fattibilità del recupero.

Innanzitutto all'UPA di Foggia, a seguito di convocazione per la conciliazione obbligatoria, ex art.11 D.lgs n. 150/2011 il signor Marco Abbate, nella qualità di cessato liquidatore della società BIOAGRI srl ha depositato Atto di cessazione ed estinzione della Società BIOAGRI srl in liquidazione. La accertata incapienza della liquidazione ed una verifica sulle possibilità reali di recupero hanno indotto l'Ente a stralciare il credito.

2. Il progetto di investimento Casa di Riposo per Anziani " Oasi Bianca", realizzato in parte con finanziamento PO FESR 2007 - 2013 Asse III Linea 3.2 azione 3.2.1 ed in parte con finanziamento proprio dell'Ente, è stato regolarmente contabilizzato e rendicontato alla Regione Puglia.

La nuova costruzione, giunta al termine, è stata oggetto dell'eseguito collaudo tecnico avvenuto in data 05.04.2017 e del collaudo amministrativo del 14.12.2017.

Tutte le opere eseguibili sono state realizzate ad eccezione di una porzione di immobile sottoposta ancora a sequestro giudiziario.

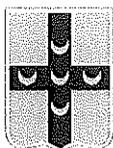
Si precisa, a questo proposito, che l'ASP si è attivata chiedendo il dissequestro della porzione dell'opera sottoposta alla misura cautelare, motivandone le ragioni con istanza presentata in data 07.03.2017, tuttavia la richiesta veniva rigettata dal magistrato competente con provvedimento del 31.03.2017 attesa la persistenza, si legge nel provvedimento, dell'esigenza per la quale la misura era stata emessa.

Con riferimento alla Casa di Riposo Oasi Bianca, gli Uffici di Direzione Generale dell'ASP non hanno potuto dare corso alle procedure di bando di gara (procedura aperta ex art. 60 D.Lgs 50/2016 es.m.i. nel rispetto delle disposizioni normative previste dall'art.95 co.3 del D.Lgs 50/2016) per l'affidamento dei servizi socio-assistenziali secondo gli standard ed i requisiti di cui all'art. 65 Regolamento Regione Puglia n.4/2007 e s.m.i. e dei disposti di cui alla D.G.R.Puglia n 1037/2012 e s.m.i. atteso il permanere della predetta misura cautelare così come innanzi esposto.

3. La Concessione del servizio del Centro diurno socio-educativo e riabilitativo per persone diversamente abili Oasi Verde (ex art. 60 del Regolamento Regionale n. 4/2007 e ss.mm.ii.), in edificio di proprietà dell'ASP "Marchese Filippo De Piccolellis" di Foggia, prevista con delibera commissariale n. 54/2015 ed espletata ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs 163/2006, è stata definita con l'aggiudicazione definitiva alla Soc. Coop. Sanità Più con la quale è stato stipulato contratto di concessione del servizio e concessione in uso della struttura, ai sensi dell'art. 11 del D. Lgs n. 163/2006 e dell'art. 16 del R.D. n. 2440/1923.

La Soc.Coop.Sanità Più provvede regolarmente al pagamento del canone d'uso così come contrattualmente stabilito (importo annuale € 30.000) e detto importo è aggiornato secondo gli indici ISTAT come per legge.





MARCHESE  
FILIPPO DE PICCOLELLIS  
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

L'ASP, in ossequio alle richieste, ha adempiuto alle prescrizioni dettate dalla Corte.

L'aumento del contenzioso, per la maggior parte attivo, ha terminato un aumento conseguente delle spese per lite non previsto in fase di bilancio di previsione 2019 e pluriennale 2019-2021.

10. Ancora in corso è l'attività di liquidazione della società strumentale De Piccolellis Servizi S.U. Srl, avviata giusta Delibera commissariale n. 2 e 3/2014, formalmente in liquidazione.

Con atto del Notaio Fabrizio Pascucci del 24.10.2019, registrato nel Registro delle Imprese in data 13.11.2019, è stato nominato il nuovo liquidatore della società de Piccolellis Servizi srl.

Allo stato si è in attesa di una esaustiva relazione del liquidatore che analizzi la situazione economica della società strumentale. Si precisa che l'attività della società De Piccolellis Servizi srl è ancora sottoposta all'attenzione dell'Autorità Giudiziaria competente, Guardia di Finanza e della Procura della Repubblica.

Con la costituzione di parte civile nel procedimento penale N. 11800/15 R.G. GIP - N. 13709/14 R.G. PM è stata avanzata richiesta di risarcimento dei danni subiti a causa della condotta singolarmente e complessivamente considerata.

11. Con nota prot. 298/7 del 08.05.2018 l'ASP inoltrava, via PEC, costituzione in mora per la richiesta di restituzione del finanziamento di € 36.000,00 concesso alla Coop. Sociale Filo di Arianna a r.l. L'importo, secondo quanto riferisce la presidente della predetta coop. sociale con nota PEC del 03.05.2017, "afferisce al pagamento di una fidejussione indispensabile per l'erogazione del finanziamento da parte della Regione Puglia, riguardante il Borgo del Marchese... progetto non più realizzato perche l'ASP non riuscì a reperire per tempo la parte di finanziamento a lei spettante". La costituzione in mora ad ogni effetto di legge con interruzione dei termini prescrizione, consentirà all'Ente ulteriori verifiche circa la fattibilità della richiesta sulla scorta della documentazione in atti oltre ad una verifica circa la reale soddisfazione del presunto credito.

12. L'azione strategica e le attività poste in essere hanno consentito all'ASP una gestione amministrativa, fiscale e contabile di maggior ordine e coerenza e ciò sia nel pagamento degli oneri, sia nelle scadenze fiscali e nella gestione delle rateizzazioni in corso.

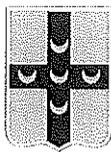
Nell'esercizio 2019 l'ASP provvedendo alla estinzione anticipata dei crediti maturati sia dall'Agenzia delle Entrate che dal Comune di Foggia ha realizzato un abbattimento di costi meglio specificati nella Nota integrativa al bilancio di esercizio al 31.12.2019.

L'abbattimento è pertanto da intendersi quale risparmio di liquidità su debiti accertati ed esigibili.

Si sottolinea che l'Ente ha osservato gli obblighi di legge cui sono soggetti gli organismi dotati di personalità giuridica di diritto pubblico con particolare riferimento a trasparenza, anticorruzione, evidenza pubblica, contenimento della spesa, limiti assunzionali.

Si precisa che gli impegni di spesa sono stati tutti regolarmente assunti dalla amministrazione e legittimati da apposito atto deliberativo e/o contratto/disciplinare di incarico.

In relazione agli adempimenti in materia di comunicazione, trasparenza e anticorruzione, l'Ente ha provveduto a pubblicare, mantenere e aggiornare sul sito istituzionale [www.depicoellellis.it](http://www.depicoellellis.it) la documentazione che, ai sensi di legge deve essere resa disponibile in detta modalità, tra cui le deliberazioni dell'ente, lo statuto approvato con Atto Dirigenziale n. 604/2009, i bandi di gara, gli avvisi, i dati relativi alla composizione ed ai compensi degli organi di amministrazione, gestione e controllo e quant'altro previsto dalle vigenti disposizioni.



MARCHESE  
FILIPPO DE PICCOLELLIS  
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

4. Il contratto di locazione dell'immobile facente parte del compendio immobiliare di proprietà dell'ASP *Marchese Filippo de Piccolellis*, attuale sede della RSSA Il Sorriso, prevede un canone di locazione a scaglioni crescenti, pertanto, nell'anno 2019 il predetto canone annuale è stato rideterminato in € 72000,00, atteso il raggiunto scaglione del sesto e fino al decimo anno.

L'importo è aggiornato annualmente secondo gli indici ISTAT come per legge.

5. L'alienazione del podere n.20 sito in Manfredonia, località La Scrofolo, previsto nel Piano di alienazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare dell'Ente 2018-2020 ha consentito l'incameramento della somma di € 425.111,00.

Con l'atto di alienazione formalizzato in data 10.10.2019 innanzi il Notaio Antonio Pepe, rep. 23412 racc. 15056, l'ASP, in ottemperanza alle disposizioni di legge in tema di alienazione degli enti pubblici ha provveduto ad estinguere la pregressa e consolidata debitoria con il Comune di Foggia relativa all'IMU 2012 e IMU 2013, oltre alla debitoria pregressa con l'Agenzia delle Entrate- Riscossione.

La richiesta di estinzione della debitoria pregressa nei confronti del Comune di Manfredonia, seppur formalizzata con PEC del 07.01.2020, non è ancora stata riscontrata dal predetto Comune.

In data in data 31.12.2019 è stato notificato un ulteriore avviso di accertamento IMU 2014 per la somma di € 66.000,00.

6. A seguito di espletamento d'Asta pubblica del 03.12.2019 si è provveduto all'assegnazione del fondo denominato podere 03 sito in loc. La Scrofolo in Manfredonia.

Il contratto di affitto in deroga, ex art. 45 L. n.203/1982, per un importo di € 5.950,00 annui è stato sottoscritto in data 13.01.2020 innanzi le organizzazioni sindacali.

7. Al fine di attuare percorsi progettuali per la ripresa delle attività sociali è stata indetta una manifestazione d'interesse con delibera del C.S. n. 24 del 05.12.2019 per la ricerca di *partners* per la presentazione di proposte di progetti nell'ambito delle fragilità sociali e del welfare d'accesso in immobile di proprietà dell'ASP. Con la progettualità descritta l'ASP avrebbe altresì la possibilità di adeguare/ristrutturare l'immobile, offerto come sede del progetto, a cura del soggetto *partner*.

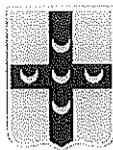
8. In ordine all'attività di verifica amministrativa, risoluzione controversie giudiziali in corso e definizione situazioni pendenti si evidenzia che, molte delle situazioni di contenzioso sono state definite in primo grado con provvedimenti giudiziali a favore dell'ASP, altre sono ancora in pendenza ed in attesa dei relativi provvedimenti.

Sono state attivate le procedure di ingiunzione per il recupero dei canoni maturati e non riscossi.

9. Sono ancora pendenti innanzi la Corte dei Conti i procedimenti:

1) Istruttoria n. 5055/2018 SNC Proc. Pen. 13709/2014 presso il Tribunale di Foggia. La Corte dei Conti con provvedimento del 19.06.2019 n.7767 ha disposto l'obbligo per l'ASP di attivare le procedure di costituzione in mora ex artt 1219 e 2943, nei confronti dei soggetti dalla stessa individuati. 2) Istruttoria n. 5134/2017 SNC. La Corte dei Conti, con provvedimento del 07.10.2019 n. 11664 ha disposto l'obbligo per l'ASP di attivare le procedure di costituzione in mora ex artt 1219 e 2943 c.c.





MARCHESE  
FILIPPO DE PICCOLELLIS  
Azienda Pubblica di Servizi alla Persona

\*\*\*\*\*

Il riepilogo generale delle voci di spesa ed entrata afferenti l'esercizio 2019 è il seguente:

Totale Ricavi	Totale Costi	Utile/Perdita di esercizio
629.160	536.391	61.479

**Criteri di redazione del bilancio consuntivo**

Con riferimento alla predisposizione del bilancio consuntivo per l'esercizio 2019

Visto:

L.R. 15/2004 Art. 24 Bilanci e contabilità;

R.R. 1/2008 Art. 25 Bilanci e contabilità;

lo Statuto dell'Ente

Richiamata la Del. Comm. n. 49/2009 di adozione di una contabilità economico-patrimoniale

Il Direttore Generale ha proceduto alla redazione del Bilancio consuntivo 2019 e degli atti allegati osservando scrupolosamente le seguenti raccomandazioni: - è stata adottata una contabilità economico-patrimoniale per competenza che dà particolare evidenza a peculiari centri di costo, tanto al fine della valutazione comparativa dei costi e dei risultati; - si è provveduto a corredare il bilancio della Nota Integrativa che fa parte integrante e sostanziale del Bilancio di esercizio 31.12.2019.

La Nota fornisce adeguata informativa delle voci in esso rappresentate.

Il bilancio è stato predisposto secondo lo schema delle sezioni divise e contrapposte.

Si fa presente che nel periodo intercorso tra la data di chiusura dell'esercizio in rassegna e quella di redazione del bilancio non sono intervenuti fatti di rilievo nella gestione dell'Ente.

Foggia, 16.06.2020



Il Direttore Generale  
Avv. Immacolata Panettieri

